

Informace k zapojení zastupitelů a jmenovaných osob do realizačních týmů grantových projektů s právním aktem vydaným po 1. 11. 2012

V souvislosti s revizí Operačního manuálu OP LZZ účinnou od 1. 11. 2012, na jejímž základě došlo ke změně v příručce D5 Metodika způsobilých výdajů OP LZZ, kapitole 2.1 Osobní náklady, poskytujeme bližší vysvětlení k **zapojení zastupitelů a jmenovaných osob** do realizačních týmů projektů.¹

Pro projekty s Rozhodnutím o poskytnutí dotace vydaným po 1. 11. 2012 dle výše uvedené Metodiky platí, že pokud je pracovník zapojen do realizace ESF projektů, je nutné zajistit, aby jeho úvazek byl maximálně 1,0 u daného zaměstnavatele (tj. součet veškerých úvazků zaměstnance u zaměstnavatele včetně případných DPP a DPČ nesmí překročit jeden pracovní úvazek).

1. ZAPOJENÍ ZASTUPITELŮ DO REALIZAČNÍCH TÝMŮ PROJEKTŮ

Pozice zastupitele je odlišná podle toho, zda je pro danou veřejnou funkci dlouhodobě uvolněným zastupitelem, anebo není.

1. 1 Zastupitel je dlouhodobě uvolněným zastupitelem

Stanovisko²: Zastupitel, který je dlouhodobě uvolněným zastupitelem, **nesmí být zapojen** do realizačního týmu projektu. **Pouze v případě, že příjemce nepožaduje za jeho práci v realizačním týmu úhradu z ESF, nevzniká žádný rozpor s nastavenými pravidly.**

Účelem uvolnění zastupitele je zajištění výkonu veřejné funkce. Toto uvolnění platí pro každý den bez ohledu, zda se jedná o pracovní den, den pracovního klidu či svátek, a pro celých 24 hodin daného dne. Výkon veřejné funkce není pracovněprávním vztahem s omezenou pracovní dobou. Výkon veřejné funkce je zákoníkem práce považován za překážku v práci na straně zaměstnance. Jako náhradu za výkon funkce nedostává uvolněný zastupitel plat, ale přesně vyčíslenou odměnu na základě úpravy v zákoně o obcích. V rozporu se zákonem by byl stav, kdy by tuto odměnu pobírali zastupitelé, kteří současně pobírají příjem plynoucí z jejich pracovního poměru. Smyslem zákonem stanovené odměny uvolněným zastupitelům je poskytnout finanční zajištění těm, kteří nemohou vzhledem k rozsahu výkonu veřejné funkce nadále plnit pracovní povinnosti ve vztahu k dosavadnímu zaměstnavateli.

¹ Informace vycházejí ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích; zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí; zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce a zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů.

Obecné pravidlo pro uzavření pracovního poměru vyplývající ze zákoníku práce (zákon č. 262/2006 Sb.), zejména § 34b a §74-79. Omezení způsobilosti výdajů celkovým úvazkem u jednoho subjektu pak upravuje kap. 2.1 Metodiky způsobilých výdajů OP LZZ.

² Stanovisko je podloženo zákonem č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, který zakazuje vykonávat neslučitelné funkce (§ 5) a vykonávat neslučitelné činnosti (§ 4, § 5, § 6).

Výkon funkce uvolněného zastupitele lze vždy považovat za „úvazek 1,0“.

Nemožnost hradit plat uvolněného zastupitele za práci odvedenou pro projekt plyne jednak z výše uvedeného, ale i z omezení způsobilosti výdajů dle kap. 2.1 Metodiky způsobilých výdajů OP LZZ úvazkem 1,0³ u jednoho zaměstnavatele. Uvolněný zastupitel tak nemůže vykonávat ani práci na základě dohody o pracovní činnosti, ani na základě dohody o provedení práce (rovněž je vymezena úvazkem, jako tomu je v případě pracovního poměru).

Pokud by chtěl uvolněný zastupitel uzavřít s obcí pracovní poměr týkající se práce/činnosti na projektu financovaného v rámci OP LZZ, měla by obec před vznikem tohoto pracovního poměru rozhodnout o změně funkce zastupitele z uvolněné na neuvolněnou.

1. 2 Zastupitel není dlouhodobě uvolněným zastupitelem

Neuvolněný zastupitel pro obec vykonává svou funkci v nižším rozsahu než zastupitel uvolněný⁴.

Stanovisko: Výdaje za práci **neuvolněného zastupitele v realizačním týmu projektu budou pokládány za způsobilé, pokud v souhrnu s výkonem funkce zastupitele nepřesáhne jeho úvazek 1,0.**

Zákon o obcích § 71 odst. 4 stanovuje, že neuvolněnému zastupiteli poskytne zaměstnavatel pro výkon funkce pracovní volno s náhradou mzdy. Rozsah doby potřebné k výkonu funkce v konkrétním případě určí obec. Formou pracovněprávního vztahu s obcí v tomto případě může být i pracovní poměr. Za účelem nepřekročení limitu úvazku 1,0 je třeba jednoznačně určit rozsah činnosti vykonávané pro obec.

Rozsah doby potřebné k výkonu funkce pro obec (za kterou náleží zastupiteli náhrada mzdy) je možné brát na základě výše uvedených argumentů jako „úvazek“ pro obec. Práce na projektu nesmí přesáhnout stanovený limit.

Rozdíl mezi úvazkem 1,0 (projekty od 1. 11. 2012) a takto určeným rozsahem doby určené k výkonu funkce je limitem pro úvazek práce na projektu, jehož úhradu je možné považovat za způsobilou z hlediska pravidel OP LZZ.

Do pracovního výkazu, který příjemce předkládá v rámci monitorovacích zpráv poskytovateli podpory, vyplní jak činnost jakožto zastupitel, tak také činnost odvedenou pro projekt. Výše úvazku pak musí být jasně stanovena ve smlouvě, kterou příjemce podpory předkládá poskytovateli podpory ke kontrole.

SHRNUTÍ: ZAPOJENÍ ZASTUPITELŮ (STAROSTA, MÍSTOSTAROSTA, ZASTUPITEL)

Člen obecního zastupitelstva nesmí být současně pracovníkem obecního úřadu v této obci (obdobně to platí u městského obvodu či městské části). Výdaje jsou tedy

³ Platí pro projekty s Rozhodnutím o poskytnutí dotace vydaným po 1. 11. 2012.

⁴ Pokud by odváděl práci ve výši „plného úvazku“ stejně jako uvolněný zastupitel, jednalo by se o obcházení zákona, a to i vzhledem k režimu poskytování odměn pro uvolněné zastupitele vs. náhrady mezd pro neuvolněné zastupitele.

způsobilé jen **pro neuvolněné** zastupitele, kteří **nejsou zařazeni do obecního úřadu**. Do realizačního týmu **nesmí být zastupitel jmenován starostou ani radou obce** (členem realizačního týmu se stane na základě pracovní smlouvy, případně dohody konané mimo pracovní poměr).⁵

2. ZAPOJENÍ OSOB VE JMENOVANÝCH FUNKCÍCH DO REALIZAČNÍHO TÝMU

Pracovní poměr jmenováním se zakládá dle § 33 odst. 3 a 4 zákoníku práce. V případě obcí a krajů se jmenovanými funkcemi rozumí například vedoucí odborů obecního úřadu a tajemník anebo vedoucí příspěvkové organizace zřízené obcí.

Případné změny pracovního poměru vzniklého jmenováním nelze provádět změnou jmenovacího dekretu. Změny pracovního poměru lze realizovat pouze změnou pracovní smlouvy v případě, kdy měl zaměstnanec uzavřenou pracovní smlouvu se zaměstnavatelem ještě před svým jmenováním, anebo změnou obecně závazných či interních předpisů zaměstnavatele, které určují jeho pravomoc a rozsah působnosti (to platí například pro zaměstnance, kterým vznikl pracovní poměr jmenováním).

Účast v realizačním týmu projektu je pro jmenované osoby možná jen za podmínky, kdy v dodatku jmenovacího dekretu je sjednaná pracovní doba v menším rozsahu než 40 hodin týdně. O tento rozdíl k úvazku 1,0 je pak možné zapojit jmenovanou osobu do realizačního týmu.

Pokud je ale zaměstnanec do své funkce jmenován pouze na základě jmenování/jmenovacího dekretu bez dodatku s bližší specifikací pracovní náplně a nastavení pracovní doby, je takovýto pracovní poměr automaticky považován za pracovní poměr ve výši 1,0 úvazku. Takto jmenovaná osoba pak vzhledem k Operačnímu manuálu ve verzi 1.8 **nemůže** být k 1. 11. 2012 součástí realizačního týmu projektu.

Závěrem upozorňujeme, že toto stanovisko nemá povahu závazného výkladu právního předpisu.

Děkujeme za spolupráci.

Odbor strukturálních fondů

Ministerstvo vnitra ČR

⁵ Neslučitelnost funkce člena zastupitelstva obce upravuje § 5 odst. 2 a 3 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů ("volební zákon").